法律框架下的城市出行

交通运输部管理干部学院　张柱庭

序

- 城市出行有多种方式，如何发展必须受到法律的制约；
- 不大可能允许“无法无天”的出行方式，也不会允许“野蛮”的出行竞争。

一、机动车出行和非机动车出行

一、机动车出行和非机动车出行

- 第四十三条　县级以上地方各级人民政府应当优先发展公共交通，加大对公共交通的投入，完善公共交通服务体系，鼓励利用公共交通工具出行;鼓励使用非机动交通工具出行。

——《中华人民共和国节约能源法》

二、燃油机动车和新能源机动车出行

二、燃油机动车和新能源机动车出行

- 第五十条　国家倡导低碳、环保出行，根据城市规划合理控制燃油机动车保有量，大力发展城市公共交通，提高公共交通出行比例。
- 国家采取财政、税收、政府采购等措施推广应用节能环保型和新能源机动车船、非道路移动机械，限制高油耗、高排放机动车船、非道路移动机械的发展，减少化石能源的消耗。

——《中华人民共和国大气污染防治法》

二、燃油机动车和新能源机动车出行

- 第四十五条　国家鼓励开发、生产、使用节能环保型汽车、摩托车、铁路机车车辆、船舶和其他交通运输工具，实行老旧交通运输工具的报废、更新制度。
- 国家鼓励开发和推广应用交通运输工具使用的清洁燃料、石油替代燃料。

——《中华人民共和国节约能源法》

- 新增和更新出租汽车，优先使用新能源汽车。

——《国务院办公厅关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》国办〔2016〕58号

三、燃油机动车出行

- 燃油机动车出行的分类
- ——公共交通：城市公共电汽车、城市地铁和轨道交通、单位通勤班车；
- ——出租汽车：巡游出租汽车、网约出租汽车；
- ——汽车租赁：经营性汽车租赁、民间汽车租赁；
- ——私人小客车合乘出行：分摊成本式私人小客车合乘出行、免费互助式私人小客车合乘出行；
- ——公务用车：机关企事业单位公务、执法执勤、急救、消防、抢险、应急等用车；
- ——私人小客车
- ——其它：校车、免费购物（看房）班车等。

A
B

TAXI
闽A U0671
闽A U3296

福建喜相逢汽车租赁服务有限公司
XXF
喜相逢
0591-22680000
0591-83965926
13960772602
总公司
闽A GF551

CAR
神州租车
www.zuche0543.com
400-0543-512
租车部
客户接待室
神州租车

电动汽车分时租赁 取车还车点 EV Pick-up &

欢乐行
汽车租赁
13574966666
汽车租赁
13574966666

方便实惠
早上不怕迟到了!
能省油钱真好!
再也不用挤公交了!

拼车协议

分摊
出行成本
责任
界定
合乘
平台
合乘
出行
提供者

顺风车，
大家都方便！

拼车一

行车改善

应急救援

应急通信

G103 京通快速
G2 京沪高速
G104 南苑路
G2
京沪高速

SCHOOL BUS

新浪看房团

免费
接送购物班车

三、燃油机动车出行

（一）公共交通

1、法律

- 第四十三条　县级以上地方各级人民政府应当优先发展公共交通，加大对公共交通的投入，完善公共交通服务体系，鼓励利用公共交通工具出行;鼓励使用非机动交通工具出行。

——《中华人民共和国节约能源法》

- 第五十条　国家倡导低碳、环保出行，根据城市规划合理控制燃油机动车保有量，大力发展城市公共交通，提高公共交通出行比例。

——《中华人民共和国大气污染防治法》

三、燃油机动车出行

2、政策

- 到2020年，市区人口100万以上的城市，实现中心城区公共交通站点500米全覆盖，万人公共交通车辆拥有量达到16标台以上，城市公共汽（电）车进场率达到70%以上，公共交通占机动化出行比例达到60%左右。市区人口100万以下的城市，参照上述指标和地方实际，确定城市公共交通发展目标。

——《交通运输部关于贯彻落实<国务院关于城市优先发展公共交通的指导意见>的实施意见》

三、燃油机动车出行

（二）出租汽车

- 出租汽车是城市综合交通运输体系的组成部分，是城市公共交通的补充，为社会公众提供个性化运输服务。出租汽车服务主要包括巡游、网络预约等方式。城市人民政府要优先发展公共交通，适度发展出租汽车，优化城市交通结构。

——《国务院办公厅关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》国办〔2016〕58号

三、燃油机动车出行

（三）私人小客车合乘出行

私人小客车合乘，也称为拼车、顺风车，是由合乘服务提供者事先发布出行信息，出行线路相同的人选择乘坐合乘服务提供者的小客车、分摊部分出行成本或免费互助的共享出行方式。私人小客车合乘有利于缓解交通拥堵和减少空气污染，城市人民政府应鼓励并规范其发展，制定相应规定，明确合乘服务提供者、合乘者及合乘信息服务平台等三方的权利和义务。

——《国务院办公厅关于深化改革推进出租汽车行业健康发展的指导意见》

国办〔2016〕58号

三、燃油机动车出行

（四）汽车租赁出行

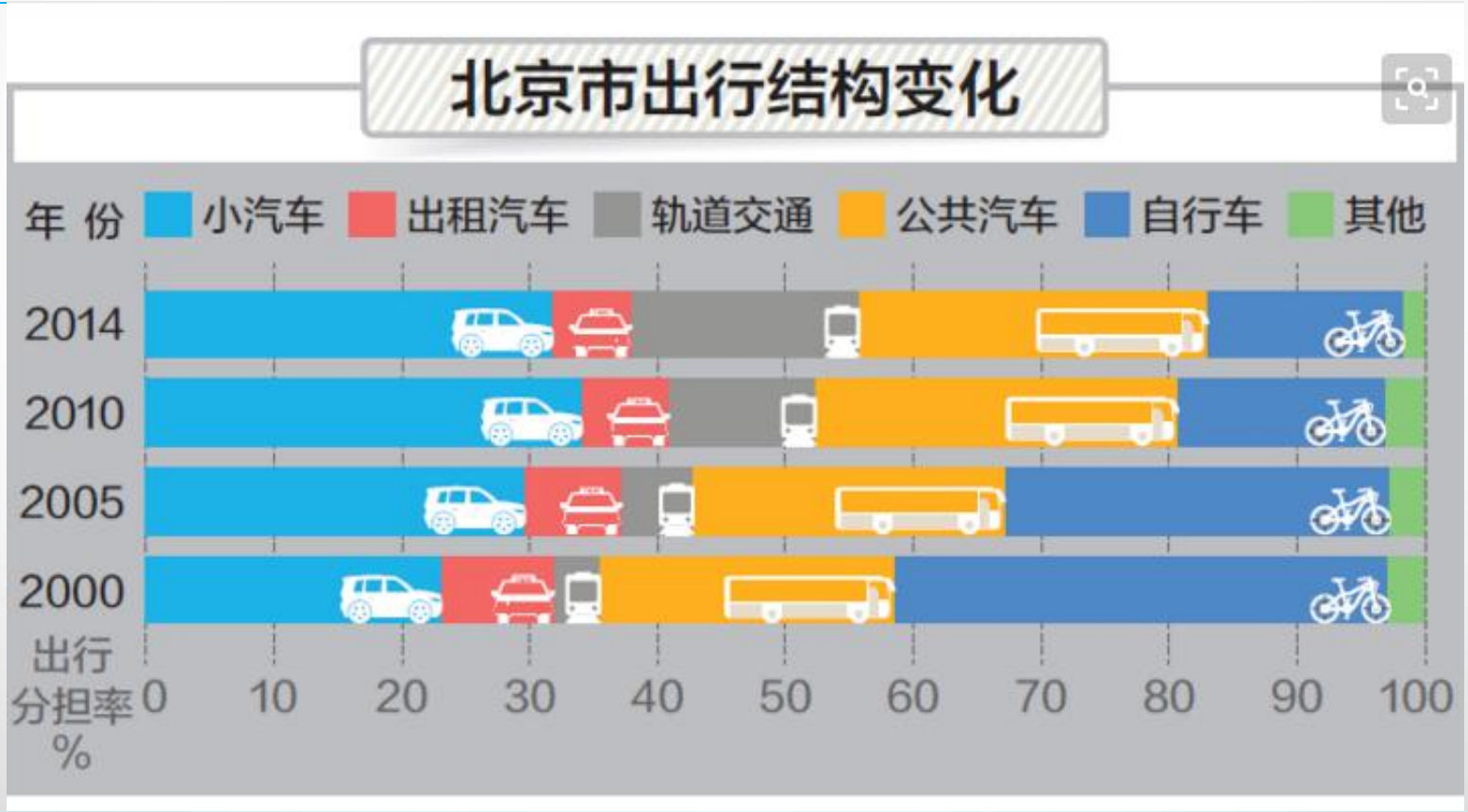
1、经营性汽车租赁

- 承担公共汽车、城市地铁和轨道交通运营、出租汽车、汽车租赁等的指导工作。

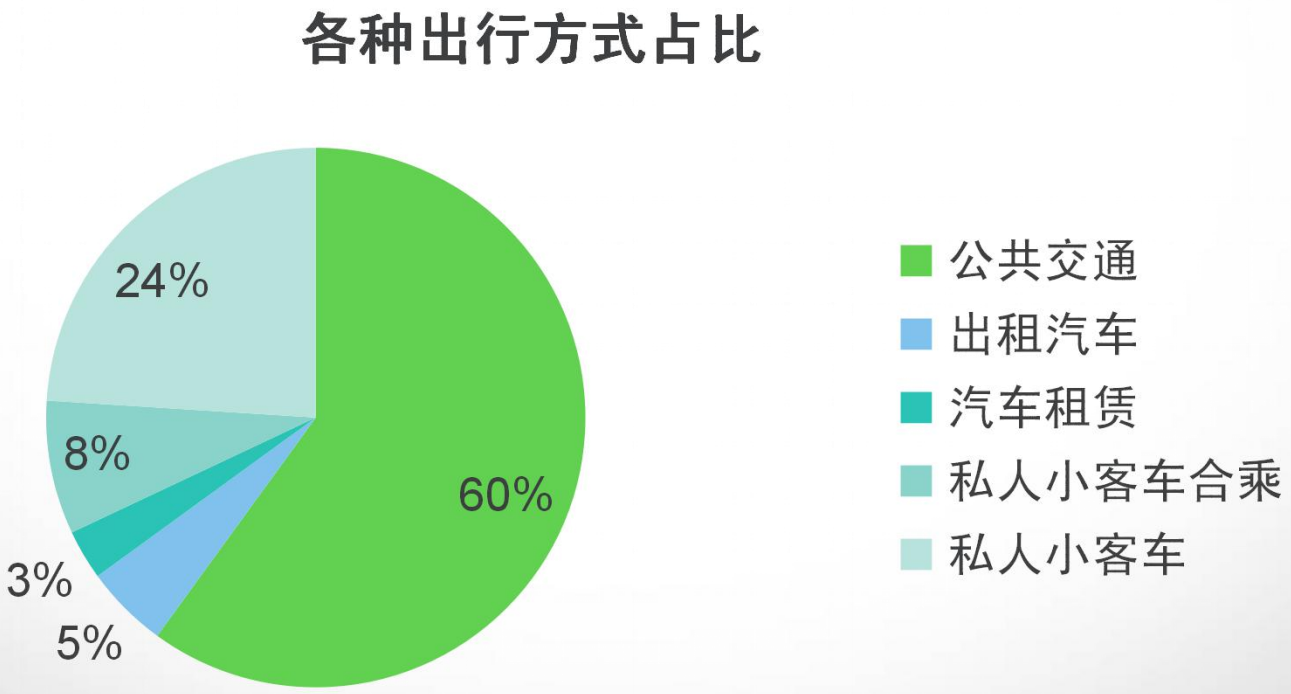
——《国务院办公厅关于印发交通运输部主要职责内设机构和人员编制规定的通知》 国办发（2009）18号

2、民间汽车租赁：按照《合同法》执行

三、燃油机动车出行


北京市出行结构变化
年 份
小汽车
出租汽车
轨道交通
公共汽车
自行车
其他
2014
2010
2005
2000
出行分担率%
0
10
20
30
40
50
60
70
80
90
100

2020年各种燃油车出行方式



绿色出行
保护我们共同的家园

绿色出行 低碳城市

张柱庭

谢 谢！